

מדינת ישראל¹

משרד המשפטים

ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מנהלי)

ירושלים : כ"ב בכסלו תשפ"ב
28 בנובמבר 2021
תיקנו : 803-05-2021-000001
סימוכין : 803-99-2021-052586

לכבוד
מר יואל רזבוזוב
שר התיירות

שלום רב,

הנדון : חוות דעת למניעת ניגוד עניינים בכהונתך כשר התיירות

בהתאם לכלל 7 לכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים (י"פ התשס"ג, 1136) (להלן : "כללי אשר"), במקרה של חשש לניגוד עניינים יש לפעול בהתאם לחוות דעת היועץ המשפטי לממשלה. נוכח הפרטים שמסרת לנו, אבקש לחוות את דעתי, על דעת היועץ המשפטי לממשלה, כדלהלן :

1. במסגרת השאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים שמסרת לידינו, עדכנת, בין היתר, כי :

א. בבעלותך מניות המהוות כ-5% מחברת [REDACTED] בע"מ, המוחזקות בנאמנות (להלן : "החברה"). בעניין זה הובהר כי החברה נוסדה לצורך הקמת פרויקט במתחם ספציפי של פינוי-בינוי למגורים ברחוב דיזנגוף בנתניה (להלן : "הפרויקט"). כמו כן, הובהר כי בשלב זה החברה מנסה ליזום את הפרויקט, ואין לה זכויות באף נכס או מקרקעין או את האישורים הנדרשים מהדיירים לקידום הפרויקט. עוד הובהר כי אינך עוסק בענייניה של החברה והמידע שיש לך לגביה הוא מוגבל.

ב. אחיך הוא שף במלון "ריץ קרלטון" בהרצליה (להלן : "המלון").

ג. חברך הקרוב, [REDACTED], הוא מייסד ויו"ר [REDACTED], קבוצת טכנולוגיית מידע אמריקאית אשר עוסקת, בין היתר, בתיירות בינ"ל.

2. לעניין החברה : אם ברצונך להמשיך להחזיק במניותיה של החברה למרות האיסורים על כך הקבועים בכללים, עליך לפנות לוועדה למתן היתרים שליד המבקר המדינה על-מנת לקבל היתר להמשיך להחזיק בהן. יובהר כי איננו מחווים דעה לעניין זה שמסור לשיקול דעתה של הוועדה למתן היתרים.

להלן נבחן את ניגוד העניינים שעשוי להתעורר ביחס לחברה זו (ולעניין זה נצא מתוך הנחה שההחזקה בחברה זו עומדת בעינה, עד לקבלת החלטה אחרת של ועדת ההיתרים כאמור) : לא נראה כי בעת הזו קיימים ממשקים בין החברה לבין סמכויותיך כשר התיירות. ואולם, למען הזהירות יובהר כי עליך להימנע מלטפל גם בכל עניין הנוגע לחברה, או בעניינים הנוגעים לתחום

פעילותה של החברה, לרבות הפרויקט. כמו כן, ככל שיגיע לטיפולך עניין הקשור במישרין בעיר נתניה (להבדיל מנושאים רוחביים אשר משפיעים על נתניה באופן עקיף), שיש בו כדי להשפיע בצורה כלשהי על החברה או על הפרויקט, יהיה עליך לפנות אל היועץ המשפטי למשרדך כדי שייבחן, בתיאום עם הח"מ, אם קיימת מניעה מעיסוקך בעניין זה.

3. לעניין עיסוקו של אחיד בבית מלון: כשר התיירות הנך עוסק בעניינים רוחביים שאינם נוגעים באופן פרטני למלון כזה או אחר. מכל מקום, למען הזהירות יובהר, כי עליך להימנע מלעסוק בכל עניין הנוגע באופן פרטני לאחיד ולמלון שבו הוא מועסק.

על-פי הנמסר, למשרד התיירות יש מספר ממשקים עם בתי מלון, לרבות מנהלת השקעות בתיירות, שבמשרד התיירות, הפועלת מכוח החוק לעידוד השקעות הון, תשי"ט-1959, שעוסקת במתן מענקים להקמת בתי מלון, הרחבתם, הסבת מבנה לבית מלון והשבת מבנה לבית מלון. נוסף על כך, בעקבות משבר הקורונה הממשלה החליטה על מתן מענקי סיוע לבתי מלון אשר יעמדו בקריטריונים שיקבעו משרד התיירות ומשרד האוצר, שהעיקרי בהם הוא ירידת הכנסות בהשוואה לתקופת המקבילה בשנת 2019 טרם הקורונה.¹ על-פי הנמסר קריטריונים אלו נקבעו בנוהל שפורסם. עוד על-פי הנמסר, המלון הגיש בקשה במסגרת הנוהל וייתכן כי יגיש בקשות נוספות בעתיד. בהתאם לעיקרון שלעיל, אין מניעה שתעסוק בנוהל האמור, אך מובן כי ככל שתידרש לעסוק בבקשה פרטנית שנוגעת למלון יהיה עליך להימנע מלטפל בה.

4. לעניין חברך הקרוב: לא נמצאה זיקה בין עיסוקיו של [REDACTED] לתפקידך או לעיסוקי המשרד, אולם ככל שזו תתעורר, יהיה עליך להימנע מלעסוק בכל הנוגע במישרין לחברך וכן בכל עניין שלמיטב ידיעתך נוגע לעסקיו.

בברכה,

ד"ר גיל לימון, עו"ד
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
(משפט ציבורי-מנהל)

העתק:

ד"ר אביחי מנדלבליט, היועץ המשפטי לממשלה
מר מתניהו אנגלמן, מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור
עו"ד דודו קובסניאנו, היועץ המשפטי, משרד התיירות

¹ החלטה 327 של הממשלה ה-35 "סיוע לענף המלונאות בעקבות משבר הקורונה" (16.8.2020); החלטה 466 "סיוע לענף המלונאות בעקבות משק הקורונה – תיקון החלטת ממשלה" (25.10.2020); החלטה 175 של הממשלה ה-36 "סיוע לענף המלונאות בעקבות התמשכות משבר הקורונה ותיקון החלטות ממשלה" (25.7.2021).